



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8. г.Томск. 634050. тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

19.09.2013 № 02-464/1
На № 6-070/3016-13 от 16.09.2013

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области,
председателю бюджетно-
финансового комитета
А.Б. Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект закона), сообщает следующее.

1. В соответствии с Законом Томской области от 06.01.2013 № 2-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (редакция от 02.08.2013) установлен верхний предел государственного внутреннего долга Томской области на 1 января 2014 года в сумме 13 114 574,9 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается установить верхний предел государственного внутреннего долга Томской области на 1 января 2014 года в сумме 13 186 959,9 тыс.руб., т.е. увеличить его по сравнению с действующей редакцией на 72 384,5 тыс.руб. в связи с размещением облигаций Томской области. Однако, в соответствии с «Программой государственных внутренних заимствований» (Приложение 10 к проекту закона), предлагается увеличить объем привлечения государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Томской области, на 3 700 000 тыс.руб., или в 2 раза по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете. Обоснование необходимости увеличения объема заимствований в пояснительной записке к проекту закона не приведено. Увеличение дефицита областного бюджета по проекту закона предусматривается только на 278 517,5 тыс.руб.

С учетом изложенного, требуется обоснование необходимости увеличения объема заимствований в предлагаемом размере.

Одновременно проектом закона не предлагается изменять предельный объем государственного долга Томской области на 2013 год, установленный Законом о бюджете на 2013 год в размере 14 658 313,2 тыс.руб.

По состоянию на 01.09.2013 объем государственного долга Томской области по данным Долговой книги Томской области составлял 11 325 900 тыс.руб. Действующей редакцией закона о бюджете предусматривалось погашение в текущем году в сумме 2 046 806,0 тыс.руб. Увеличение объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга в текущем году до 5 674 421,5 тыс.руб., должно подтверждаться условиями эмиссии в части досрочного выкупа ценных бумаг Томской области в объеме 3 627 65,5 тыс.руб.

Куприянцев 19.09.13 *Вашина*

С учетом изложенного, существует вероятность превысить предельный объем государственного долга на 2013 год, что будет являться нарушением ст.107 Бюджетного кодекса РФ. Излишне привлеченные средства (с учетом невозможности погашения ценных бумаг в заявленном объеме в текущем году) повлечет искусственное увеличение (возникновение) источника финансирования дефицита областного бюджета и наращивание объема Государственного долга Томской области по состоянию на 1 января 2014 года, обслуживание которого станет обременением для областного бюджета в 2014 году.

2. В части изменений «Перечня объектов капитального строительства...» (Приложение 9 к проекту закона):

2.1 По объекту «Строительство угольной котельной мощностью 0,800 МВт по ул.Молодежной, 28/10 в с.Средний Васюган...» предусматриваемую сумму (16 158 тыс.руб.) следует уменьшить на 2 635 тыс.руб., так как в результате заключения контракта и пересчета в уровень софинансирования из областного бюджета, определяемого по условиям реализации ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Томской области на 2010-2012 и на перспективу до 2020 года», доля областного бюджета составляет 13 522 тыс.руб.

2.2 По объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной «Урожай» мощностью 1,0 МВт по ул.Сосновой,9/1 в г.Колпашево...» положительным заключением Госэкспертизы сметная стоимость объекта определена в сумме 20 221 тыс.руб. Исходя из уровня софинансирования за счет средств областного бюджета, определенного по условиям реализации ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности...», доля областного бюджета должна составлять 17 350 тыс.руб., что на 2 213 тыс.руб. меньше суммы, внесенной в проект закона.

2.3 По объектам «Строительство газовой блочно-модульной котельной «Урожай» мощностью 1,0 МВт по ул.Сосновой,9/1 в г.Колпашево...» и «Реконструкция котельной в пос.Орловка, ЗАТО Северск Томской области. Модульная газовая котельная мощностью 2,148 МВт» отсутствует положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта, что является нарушением Распоряжения Администрации Томской области от 05.02.23010 № 82-ра.

2.4 Не соответствуют расходам, предусмотренным по ДЦП «Развитие газоснабжения и газификации Томской области на 2013-2015 годы», суммы, предусматриваемые на объекты:

- «Газоснабжение п. Апрель МО «Город Томск» - по проекту закона 5 188 тыс.руб., по ДЦП – 15 050 тыс.руб.;

- «Газоснабжение п. Предтеченск МО «Город Томск» - по проекту закона 4 623,6 тыс.руб., по ДЦП – 3 530 тыс.руб.

В связи с тем, что заключения Госэкспертизы на указанные объекты не получены, подтвердить объемы необходимого финансирования не представляется возможным.

2.5 Объем расходов по проекту закона по объекту «Строительство отдельно стоящего корпуса МАДОУ «ЦРР – детский сад д. Кисловка» Томского района Томской области» составляет 34 132,2 тыс.руб., что соответствует заключению проверки о достоверности определения сметной стоимости объекта, но больше по отношению к объему (31 964 тыс.руб.), предусмотренному ДЦП «Обеспечение доступности и развития дошкольного образования...».

2.6 Наименование объекта «Строительство угольной котельной мощностью 0,800 МВт по ул.Молодежной, 28/10 в с.Средний Васюган Каргасокского района Томской области» не соответствует наименованию этого же объекта, включенного в ДЦП с наименованием «Блочная-модульная котельная «Средне-васюганской СОШ» с. Средний

Васюган Кургасокского района Томской области». В заключении Госэкспертизы указаны оба наименования объекта строительства. Для соблюдения принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, требуется единое наименование объекта.

2.7 Наименование объекта «Реконструкция МКДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 1» по адресу: Томская область, с. Парабель, ул.Советская, 97» необходимо дополнить словами «I-й этап».

Перечисленные факты свидетельствуют о низком уровне ответственности должностных лиц за достоверность данных, вносимых в проект закона.

3. Статей 24 действующей редакции Закона о бюджете определен комплекс условий, в соответствии с которыми Администрация Томской области вправе проводить реструктуризацию задолженности по ранее предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам в объеме непогашенной задолженности по основному долгу.

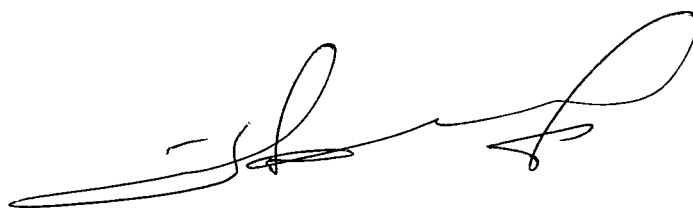
Проектом закона предлагается дополнительно установить возможность повторной реструктуризации задолженности (обязательств) по ранее предоставленным бюджетным кредитам, для юридических лиц, предоставивших кредиты сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В пояснительной записке к проекту закона не указаны причины, приведшие к необходимости повторной реструктуризации, потенциальные потребители, нарушались ли условия первичной реструктуризации, срок окончания первичной реструктуризации, на каких условиях будет произведена повторная реструктуризация (процентная ставка, срок реструктуризации).

Таким образом, предлагаемые изменения требуют дополнительного рассмотрения.

С учетом изложенного, рассматриваемый законопроект требует доработки и пояснений.

Председатель



А.Д.Пронькин

